

Underlag för arbetet med regelförenkling syftande till minskad administrativ kostnad för företag

I regleringsbrevet för 2007 har VINNOVA fått i uppdrag att inom sitt ansvarsområde bistå Regeringskansliet i arbetet med att ta fram underlag för regeringens handlingsplan för regelförenkling, med syftet att minska företagens administrativa kostnader som är en följd av statliga regelverk med minst 25 procent till år 2010. I detta första steg redovisar VINNOVA inriktning och art av det regelförändringsarbete som bedrivs och som planeras.

Allmänt om VINNOVAs samspel med företag

VINNOVAs uppgift är att främja hållbar tillväxt genom finansiering av behovsmotiverad forskning och utvecklingen av effektiva innovationssystem. Det innebär att företag, direkt och indirekt, är målgrupp för i princip all verksamhet vid myndigheten. Speciellt lägger VINNOVA vikt vid att ökat samspel mellan marknad, behov och FoU. I allt större utsträckning riktas insatserna direkt mot företag. Enkelhet och transparens i alla insatser, men med bibehållen kvalitet, är en viktig ledstjärna för att engagera allt flera små- och medelstora företag.

VINNOVAs verksamhetsutveckling fokuserar förenkling

VINNOVAs verksamhetsutveckling är en ständigt pågående process. Ett särskilt arbetsutskott arbetar med att effektivisera och förenkla verksamheten vid myndigheten och har fokus på att underlätta samspelet med VINNOVAs intressenter, förkorta handläggningstider och göra verksamheten transparent.

En viktig del av VINNOVAs samspel med företag och andra externa intressenter sker via den web-baserade Intressentportalen. Den gör det möjligt att på ett enkelt sätt via Internet ansöka om bidrag, bekräfta projektstart och att avrapportera projektet. Ansökan via portalen ger automatiskt en bekräftelse, inklusive diarienummer i retur till den sökande.

Intressentportalen utvecklas successivt. Närmast kommer VINNOVA att undersöka möjligheten att införa e-legitimation för att underlätta kontraktsskrivande etc. Det kommer också att vid ansökan finnas information om hur lång handläggningstiden beräknas bli. Myndigheten kommer att ytterligare undersöka om det finns uppgifter som kan hämtas från annat håll och på det sättet minimera den tid som företag och andra behöver lägga ner på ansökan.

Intressentportalen har bl.a. ställts till KK-stiftelsens förfogande, men skulle förmodligen också kunna utvecklas för elektronisk ansökan om offentligt stöd från andra myndigheter och offentliga finansiärer.

I samband med att företag får stöd från VINNOVA för att stärka sin kunskapsbas med hjälp av FoU uppkommer det ibland tveksamheter om på vilket sätt detta ska beskattas. Inte minst momsredovisningen är ofta problematisk. Det är ett önskemål från VINNOVA att tillsammans med Skatteverket kunna utarbeta riktlinjer som underlättar för företagen i detta avseende.

Lagen om offentlig upphandling är dåligt anpassad till mindre företags förutsättningar och blir i praktiken ett hinder för sådana företag att delta i myndighetens upphandlingar. Lagstiftningsfrågan ligger naturligtvis utanför VINNOVAs befogenheter, men VINNOVA föreslår att dessa svårigheter blir närmare belysta. Frågan diskuteras också i VINNOVAs uppdrag om offentlig innovationsupphandling

Det är samtidigt viktigt att betona att önskemål om att på ett allt bättre sätt kunna mäta effekterna av VINNOVAs bidrag och övriga insatser, genererar behov av att kunna göra uppföljningar av projektens utveckling och påverkan på företagets tillväxt, omsättning och verksamhet i övrigt.

VINNOVAs småföretagsstrategi

Det arbete med att utarbeta en småföretagsstrategi som för närvarande pågår inom VINNOVA handlar i hög grad om att förenkla för de små- och medelstora företagen att utnyttja FoU och nya kunskaper för att öka sin konkurrenskraft. I strategin föreslås bl.a. att ett speciellt småföretagsanpassat supportsystem ska inrättas på myndigheten. Det skulle innebära att man bygger upp ett internt forum och en gemensam kunskapsbas som gör att företag kan få svar på de flesta vanligt förekommande frågor av en enda person.

I Forska & Väx, som vänder sig till små- och medelstora företag, har VINNOVA utvecklat ett ansökningsförfarande som innebär att de sökande företagen i stället för att skriva en traditionell ansökan, får besvara ett tjugotal frågor. Detta förfarande bedöms ha effektiviserat ansökningsprocessen med upp emot 50 procent. VINNOVA kommer också att undersöka om det är möjligt och lämpligt att utnyttja denna metod vid andra typer av utlysningar.

Samspelet med EU:s ramprogram

VINNOVA har sedan lång tid tillbaka arbetat med att främja och underlätta för små- och medelstora företags deltagande i EU:s ramprogram för FoU genom särskilda stöd och åtgärder.

SMINT (Små och Medelstora företags Internationella Tekniskamarbete) är ett stöd till förstudier för att utarbeta ansökan till EU-program. Förstudien skall leda till utformning av en projektansökan, gemensam med utländska partners, för samarbete inom internationella program för forskning och utveckling.

Ansökningsförfarandet till SMINT har en mycket enkel utformning, som innebär att i princip endast projektidén och dess koppling till EU-programmet behöver belysas. Uppföljning och stödinsatser sker så fort företaget uppvisar kvitto på att man har lämnat in ansökan till kommissionen.

I det nya sjunde ramprogrammet är en viktig målsättning att förenkla medverkan för företag. Om företaget inte är koordinator i ett sökt projekt sker ingen kontroll från kommissionen av företagets ekonomiska ställning och i allmänhet behövs inte bankgarantier eller revisorsintyg, regler som tidigare orsakat irritation och merarbete. VINNOVA kommer att följa och understödja detta förenklingsarbete på olika sätt.

Inom det sjunde ramprogrammet har VINNOVA också givits det samlade ansvaret för information om FoU-programmet för samtliga områden. Därigenom kan företag och andra få en samlad information från en myndighet.

VINNOVAs fortsatta arbete med regelförenkling

VINNOVA bedriver, som framgår, sedan länge ett arbete med att göra det så enkelt och attraktivt som möjligt för företag att medverka i VINNOVAs program och projekt. Företag medverkar på olika sätt i alla program. Det hindrar inte att en ökad uppmärksamhet på de regler som VINNOVA tillämpar, kan öppna för ytterligare förenklingar. Att myndigheten från dagens utgångsläge skulle kunna bidra med förenklingar som reducerar företagets kostnader med ytterligare 25 procent bedöms dock som mindre troligt, eftersom VINNOVA sedan länge arbetat med frågan.

I det fortsatta arbetet kommer VINNOVA att kartlägga och där det behövs, åtgärda följande regelverk och processer:

- Regler som gäller vilka som får söka medel
- Utlysningstexter
- Allmänna råd för godkända kostnader
- Allmänna och särskilda avtalsvillkor
- Ekonomisk och vetenskaplig redovisning
- Svars- och handläggningstider

Som nämnts bör flera ansökningar kunna förenklas. VINNOVA kommer att låta några olika typer av företag testa nya former av ansökningar och ansökningsförfarandet för att upptäcka ytterligare förenklingsmöjligheter, otidigheter eller irritationsmoment.

De uppgiftskrav som VINNOVA ställer på företag är som nämnt nödvändiga för att kunna mäta effekter av olika insatser. Samtidigt är VINNOVA väl medveten om att detta kan öka belastningen på företagen. De ökade kostnader detta kan ge


Datum
2007-02-19

Diariernr
2006-04079

upphov till kommer att granskas noga med syfte att begränsa dem så långt som möjligt.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektören efter föredragning av direktören Lars Fernvall, handläggare.


Per Eriksson


Lars Fernvall